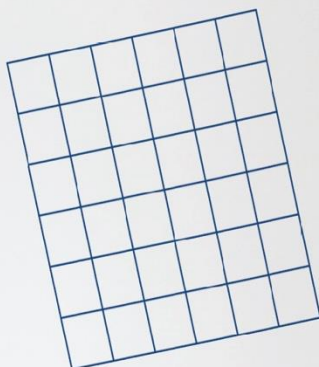


**Informe de
novedades en la
recolección de la
Encuesta Nacional
de Edificaciones
(ENED) 2020**

Diciembre, 2020



Contenido

1. Introducción.....	3
2. Objetivo	3
3. Desarrollo	3
3.1. Dirección de Cartografía y Operaciones de Campo	3
3.2. Coordinación Zonal Litoral	4
3.3. Coordinación Zonal Centro	5
3.4. Coordinación Zonal Sur	6
4. Conclusiones.....	7

Índice de tablas

Tabla 1. Cantidad de formularios distribuidos, por mes.	4
Tabla 2. Cobertura supervisiones de Municipios.....	4
Tabla 3. Formularios excluidos de la investigación 2020, por provincia	5

Informe de novedades en la recolección de la Encuesta Nacional de Edificaciones (ENED) 2020

1. Introducción

La Encuesta Nacional de Edificaciones (ENED) es una operación estadística de periodicidad anual que detalla los potenciales proyectos de inversión en edificaciones, a través de la información derivada de los permisos de construcción emitidos por los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales (GADM) del país.

La información de la encuesta se recolecta de manera mensual mediante un formulario físico, entregado por los GADM a las personas naturales o jurídicas que soliciten un permiso de construcción, pues generalmente, este documento forma parte de los requisitos previos para la obtención del permiso.

La recolección de los formularios se la realiza mediante comisiones periódicas en las que el personal autorizado de las Coordinaciones Zonales se traslada a las diferentes dependencias municipales para la recepción de los formularios físicos. No obstante, esta fase puede estar sujeta a diversas limitaciones, las cuales deben ser tomadas en cuenta para la implementación de mejoras en procesos de recolección posteriores.

2. Objetivo

Detallar las novedades encontradas durante el proceso de recolección de información de la Encuesta Nacional de Edificaciones (ENED), durante el período de investigación 2020.

3. Desarrollo

La fase de recolección de la información de la ENED 2020 se ha llevado a cabo mediante operaciones de campo, en las cuales se ha detectado ciertas novedades que deben ser tomadas en cuenta para la mejora continua de la operación estadística.

A continuación se describen las observaciones realizadas por cada una de las Coordinaciones Zonales, bajo su experiencia generada durante la fase de recolección de la información.

3.1. Dirección de Cartografía y Operaciones de Campo (DICA)

En el proceso de recolección de formularios de la Dirección de Cartografía y Operaciones de Campo (DICA), se pudo evidenciar que en la mayor cantidad de formularios se utilizó la versión de años anteriores; esto debido a que no se pudo entregar a tiempo los formularios de la ENED 2020 por la situación de la emergencia sanitaria, la cual es de conocimiento público y estamos viviendo. Además, en los GADM mencionan que no están trabajando a su capacidad real por esta misma situación; sin embargo, existe participación de constructores que demandan formularios para cumplir con los requisitos en el cumplimiento de los proyectos de construcción.

Por otro lado, la recolección de formularios de edificaciones en provincias se realiza sin dificultad, pues para la visita a los establecimientos, se genera cita previa vía telefónica agendada para los días y probable hora de llegada; así los informantes están pendientes de la llegada del responsable de la encuesta para entregar y recibir material requerido para atender a los usuarios de la construcción.

En el mes de septiembre se dio paso a las comisiones de servicio para recabar información, por parte de un funcionario que fue en reemplazo quién visitó Carchi e Imbabura y quien trabajó la provincia de Sucumbíos. Esta visita tenía como principal actividad capacitar al personal de los GADM, debido a que se está trabajando con una nueva versión o formato del cuestionario 2020; en tal razón, exigía poner atención en este punto porque se trata de conocimientos nuevos a socializar entre personal administrativo y los usuarios de la construcción.

3.2. Coordinación Zonal Litoral

El 27 de febrero del 2020 se recibió en la Coordinación Litoral 8823 formularios de la Encuesta Nacional de Edificaciones versión 2020, los cuales fueron distribuidos a los distintos municipios mediante acta de entrega-recepción en las supervisiones realizadas, entrega personal a funcionarios en CZ8L, apoyo de proyectos en campo y oficinas técnicas (Manta, Quevedo y Santo Domingo), detallados a continuación:

Tabla 1. Cantidad de formularios distribuidos, por mes.

DISTRIBUCION DE FORMULARIOS ENED VERSION 2020					
MES	SUPERVISIÓN ENED 2020	CZ8L- OFICINA	OTROS PROYECTOS	OFICINAS TECNICAS	TOTAL
MARZO		200	440	400	1040
SEPTIEMBRE	1275		220	230	1725
OCTUBRE	880	100	160	150	1290
NOVIEMBRE	130			220	350
TOTAL	2285	300	820	1000	4405

Fuente: Matriz de campo Edificaciones 2020 – CZ8L

Para la Coordinación Zonal Litoral, la recolección de la información de edificaciones durante el año de investigación 2020 ha sido mediante la entrega de formularios físicos o matriz digital por parte de los municipios en la oficina de la coordinación zonal, oficinas técnicas, supervisiones, apoyo de proyectos en campo y medios digitales. No obstante, debido a la pandemia se ha receptado formularios escaneados, muchos de éstos recabados físicamente en las supervisiones de ENED y otros proyectos de apoyo.

Para la supervisión de la recolección, durante el segundo semestre del 2020, se programaron tres salidas de comisión correspondientes a 65 supervisiones, de las cuales el 88% de fueron efectivas; y además se capacitó al 26% de Municipios supervisados. En la siguiente tabla se muestra el detalle de cada comisión.

Tabla 2. Cobertura supervisiones de Municipios

N°	SALIDA	LLEGADA	N°DÍAS DE COMISIÓN	SUPERVISIÓN PROGRAMADA (Total de municipios)	SUPERVISIÓN REALIZADAS (Total de municipios)	SUPERVISIÓN EFECTIVAS (Total de municipios)	CAPACITACIÓN IMPARTIDA (Total de municipios)
SALIDA DE COMISIÓN							
1	22-09-2020	25-09-2020	4	24	19	19	7
2	13-10-2020	16-10-2020	4	19	16	16	5
3	24-11-2020	27-11-2020	4	22	22	22	3

Fuente: Informes de supervisiones – CZ8L

Mediante las visitas realizadas a los GADM, se pudo constatar que muchos municipios no han otorgado permisos de construcción, por efectos de la pandemia e incluso algunos siguen en modalidad teletrabajo.

Así también, se mantuvieron reuniones con los respectivos responsables de los departamentos de emisión de permisos de construcción de los GADM de Mocache, Naranjal, San Miguel, Las Naves, Rocafuerte, Milagro, Ventanas, Santa Ana y 24 de Mayo, ya que desconocían del proceso de entrega de información por cuestión de cambio de funcionarios. Algunos municipios se mostraron un poco descontentos por la inclusión de las nuevas variables que se contemplan en el formulario 2020, solicitando para el efecto realizar las gestiones para que el formulario ENED sea incluido como requisito dentro del proceso de emisión de permisos de construcción mediante ordenanza municipal.

Cabe mencionar que la fase de recepción de la información de la ENED, viene ligado al proceso de pre-crítica en el que se descartan los formularios dentro de las siguientes categorías:

Tabla 3. Formularios excluidos de la investigación 2020, por provincia

CANTIDAD DE FORMULARIOS EXCLUIDOS DE LA INVESTIGACION 2020								
EXCLUYE	BOLIVAR	GUAYAS	LOS RÍOS	MANABÍ	GALAPAGOS	SANTO DOMINGO	SANTA ELENA	TOTAL
Construcciones menores a 35m ² (nueva construcción)	0	9	0	1	0	0	0	10
Cerramientos, muros de contención, contrapisos, nichos, antenas, pilares, tanque, cimentación, silos, enlucidos, arreglos de fachada	0	3	0	2	0	0	0	5
Aprobación de planos	0	0	0	0	0	0	0	0
Renovación de permisos de construcción (anteriormente emitidos)	0	0	0	0	0	2	0	2
Anulados o dañados	0	1	0	0	0	0	0	1
Duplicados	0	120	1	1	0	0	0	122
Aprobados en el año 2019 (fuera de la investigación)	1	35	0	1	0	0	0	37
Formularios recibidos por los municipios, con poca o información Nula	0	142	0	0	0	1	0	143
TOTAL	1	310	1	5	0	3	0	320

Fuente: Matriz de campo Edificaciones 2020 – CZ8L

Finalmente, se recomienda realizar las gestiones con AME para que los municipios entreguen la información dentro de la fecha límite.

3.3. Coordinación Zonal Centro

Como se nota en los reportes de avance, la cobertura ha bajado ya que, debido a la emergencia sanitaria la mayoría de GADM cerraron sus oficinas los meses de marzo, abril y mayo retomando de manera paulatina el retorno a funciones. Esto afectó al sector de la construcción, que también se detuvo por el mismo motivo.

La novedad a recalcar por parte de la Coordinación Zonal Centro es la diferencia entre ordenanzas que rigen en los diferentes GADM, siendo que en algunos municipios se aplican las normas para todo tipo de construcción, en otros para sectores urbanos, otros son determinados por los metrajes implicados, entre otros casos; por lo que se debe

normar y estandarizar la ordenanza a través de la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas (AME).

En este contexto, en el GADM de Riobamba se han presentado varias novedades, incluso en el año 2018 no iban a entregar información debido a una nueva ordenanza que habían emitido; por lo que fue necesario explicar el objetivo de la investigación en reuniones con Alcaldía para que se recupere la información y se deje sin objeto esta nueva ordenanza.

Adicionalmente se plantea o recomienda realizar procesos de difusión de la investigación, así como sendas capacitaciones a través de cámaras u organismos que posea el sector construcción.

3.4. Coordinación Zonal Sur

En la Coordinación Zonal Sur, en los últimos años se ha trabajado con formularios de forma digital y una vez recibido el formulario oficializado desde Planta Central se procede a comunicar a través de correo electrónico a todos los informantes de los GADM según directorio.

La fase de recolección se la realiza a través de correspondencia, correo electrónico y visitas presenciales. Para el periodo 2020, se han encontrado los siguientes problemas en el proceso de levantamiento de la información:

- Falta de un convenio interinstitucional entre el INEC y los GADM.
- Debido a la emergencia sanitaria el sector de la construcción se ha visto afectado a nivel nacional; estimando en nuestra zonal una reducción de un 45% al culminar el año.
- Retrasos en la recolección de la información.
- Falta de personal.

Para solventar estos inconvenientes, se plantean las siguientes soluciones:

- Solicitudes verbales y escritas para que se facilite de forma oportuna la información mensual referente a los permisos de construcción
- Llamadas telefónicas o envíos de correos electrónicos para la recuperación de la información
- Planificación de la Unidad para el control y seguimiento en cada una de las fases de la estadística
- Visitas, llamadas telefónicas a los GADM para re instruir en el correcto llenado del formulario que presentan inconsistencias sistemáticas u omisión de información

La Unidad de Gestión y Procesamiento de Registros Administrativos con el apoyo de la Coordinación Zonal ha permitido tomar las mejores acciones para el cumplimiento de las metas planteadas de avances y en las fechas de cierre de la estadística contando con personal comprometido en sus labores en cada una de las provincias asignadas.


Finalmente, se recomienda trabajar coordinadamente entre Planta Central y Coordinaciones Zonales en la elaboración del Plan de Dirección del Proyecto; considerando los requerimientos de las zonales por la experiencia y la actividad operacional que mantienen; además de incluir personal contratado para ENED en el Plan de Dirección de Proyecto respectivo.

4. Conclusiones

La identificación de los problemas encontrados en la fase de recolección de la información durante las actividades de campo, permiten plantear posibles soluciones para mitigar dichos inconvenientes y optimizar los procesos de la operación estadística para futuros períodos de investigación, procurando una mejor atención a las necesidades de los usuarios de la construcción.

Elaborado por:	Revisado por:
Daniela Torres (Miembro del equipo)	Rita Jácome (Líder del proyecto)


**CADA
HECHO
DE TU
VIDA**
Cuenta

 @ecuadorencifras

 INEC/Ecuador

 @InecEcuador

 INECEcuador

 t.me/equadorencifras

 INEC Ecuador